

Результаты плановой проверки
отдела образования администрации
Новоселицкого муниципального района Ставропольского края
в 2019 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 1582-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 15 июля 2019 года № 218-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края» в период с 01 августа 2019 года по 21 августа 2019 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

Административный регламент предоставления муниципальной услуги в сфере образования «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденный постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 12 июля 2018 г. № 291 (далее – Регламент), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 10.1 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32, приложение № 2 к Регламенту (форма заявления) не предусматривает обязательные для заполнения сведения о выборе языка образования, изучаемого родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования;

в нарушение пункта 14 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32,

в пункте 47 Регламента содержится информация об издании распорядительного акта (приказа) о зачислении обучающихся в образовательную организацию в течение трех рабочих дней со дня приема заявления (вместо 7 рабочих дней после приема документов);

в нарушение пунктов 9, 18 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32, перечень представляемых родителями (законными представителями) обучающихся документов не содержит свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории;

Административный регламент по предоставлению муниципальными организациями образования Новоселицкого муниципального района муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, регламентирующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 07 декабря 2018 г. № 539 (далее – Регламент), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 2.11. Регламента неправомерно определены основания для отказа в приеме ребенка в дошкольное образовательное учреждение;

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края, утвержденном постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 01 февраля 2018 года № 65, не указаны полномочия отдела образования по организации бесплатной перевозки между поселениями обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

Порядок воспитания и обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, нуждающихся в длительном лечении на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на указанные цели», утвержденный постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 13 декабря 2016 года № 377, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение части 2 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановления Правительства Ставропольского края от 24 февраля 2014 года

№ 60-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 года № 84-п «О Порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели» неправомерно указано на обязанность заключения договора между отделом образования и родителями (законными представителями);

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 617 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации об образовательных учреждениях, в которых обучаются (воспитываются) дети с ограниченными возможностями здоровья» используется понятие «отклонения в развитии» вместо термина «с ограниченными возможностями здоровья», принятого действующим законодательством Российской Федерации об образовании;

Положение о родительской плате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Новоселицкого муниципального района», утвержденное постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 24 апреля 2015 года № 124 (далее – Положение), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение части 2 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении неправомерно указано на взимание родительской платы за отсутствие воспитанников в дошкольной образовательной организации без уважительной причины;

в нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, в муниципальном нормативном акте содержится ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 октября 2011 г. № 2562 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении», утративший правовую силу.

2. Несоответствие содержания уставов муниципальных образовательных организаций, подведомственных отделу образования, законодательству Российской Федерации:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.4.2 устава муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1», утвержденного постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 07 марта 2017 года № 83, не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 933 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в пункте 1.11 устава муниципального учреждения дополнительного образования Дома детского творчества, утвержденного постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 18 января 2017 года № 18 (далее – устав ДДТ), неправомерно содержится ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 233 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей», утратившее правовую силу;

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в разделе 7 устава ДДТ не определены структура, порядок формирования, срок полномочий, органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации;

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе ДДТ не определен порядок принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в нарушение статьи 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе ДДТ содержится понятие «платные дополнительные образовательные услуги» вместо принятого действующим законодательством Российской Федерации об образовании «платные образовательные услуги»;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 10.2 устава ДДТ не определено, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 1 «Аленушка», утвержденного постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 09 июля 2015 года № 212 не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального Закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определен порядок принятия локальных нормативных актов образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не указано, что при ее ликвидации имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением социально-личностного направления развития воспитанников № 3 «Тополек», утвержденного постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 09 июля 2015 года № 206, не определены виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определен порядок принятия локальных нормативных актов образовательной организацией;

в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определены права руководителя образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не определены права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих вспомогательные должности;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не указано, что при ее ликвидации имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования.

3. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение пункта 2 части 10 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности образовательных организаций Новоселицкого муниципального района Ставропольского края за 2018 год;

в нарушение пункта 5 части 7 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общественным советом по независимой оценке качества не представлены предложения об улучшении деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Патриот», в отношении которого проводилась в 2018 году независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности;

в нарушение пункта 6.11 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр, отделом образования в 2018 году не организовано ознакомление выпускников и их родителей (законных представителей), руководителей и сотрудников подведомственных образовательных организаций с порядком обращения в конфликтную комиссию;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разделов 2, 3 Плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Новоселицком муниципальном районе в 2019 году (далее – Дорожная карта), утвержденного приказом отдела образования от 23 августа 2018 года № 128/1, материалы по реализации Дорожной карты представлены не в полном объеме.

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 4.1, 4.4, 4.6 Положения о Совете руководителей муниципальных образовательных организаций Новоселицкого муниципального района Ставропольского края (далее – Совет), утвержденного приказом отдела образования от 28 декабря 2018 г. № 24, не в полном объеме представлены материалы по итогам заседаний Совета;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработанные и утвержденные приказом отдела образования от 29 декабря 2018 № 251-осн «Программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних» не в полном объеме внедрены в практику работы образовательных организаций (отсутствует информация о реализации программ и методик в образовательных организациях);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.1. Положения об отделе

образования администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 01 марта 2018 года № 65, отделом образования не организовано проведение конкурсов в сфере применения электронных образовательных технологий педагогическими работниками, а также мероприятия, направленные на оказание методической помощи образовательным организациям при организации работы с одаренными детьми;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.15 Положения о порядке и сроках проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя образовательной организации, подведомственных отделу образования, утвержденного приказом отдела образования от 28 декабря 2018 года № 248-осн, директор одной из образовательных организаций неправомерно ознакомлен с представлением работодателя для проведения аттестации на соответствие занимаемой должности в день издания приказа об итогах проведения аттестации на соответствие занимаемой должности (приказ отдела образования от 11 февраля 2019 года № 31-фин);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа отдела образования от 28 декабря 2018 года № 248-осн, отделом образования в рамках осуществления ведомственного контроля проведены тематические проверки образовательных организаций не в полном объеме (не представлены материалы по итогам проверок);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.4. Порядка учета детей, подлежащих обучению образовательным программам дошкольного начального общего, основного общего и среднего общего образования в возрасте от 0 до 18 лет на территории Новоселицкого муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 18 июля 2015 г. № 174 (далее – Порядок), отделом образования не предоставлены сведения о детях, проживающих в микрорайоне школы, которым к 1 января следующего года исполнится 7 лет, а также информация о детях от 6 лет до 7 лет, по состоянию на 15 апреля текущего года;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 7.15 раздела «Координация деятельности муниципальных образовательных организаций, подведомственных отделу образования администрации Новоселицкого муниципального района» Плана работы отдела образования на 2019 год, утвержденного приказом отдела образования от 28 декабря 2018 года № 360

(далее – план работы отдела образования), отсутствуют материалы еженедельного мониторинга функционирования сайтов образовательных организаций (еженедельно, 2019 год);

в нарушение частей 6, 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», части 3 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 3.19. пункта 2.1 Положения об отделе образования, утвержденного постановлением администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края от 01 февраля 2018 г. № 65, объем учебной нагрузки обучающихся общеобразовательных организаций, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому, не соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и примерным образовательным программам.

4. Отсутствие на сайте органа местного самоуправления информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации образования:

в нарушение части 6 статьи 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте отдела образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен анализ состояния и перспектив развития образования Новоселицкого муниципального района Ставропольского края за 2018 год.

5. Нарушения при организации работы Новоселицкой территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – комиссии):

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082:

отсутствуют обязательства, подписанные членами комиссии о неразглашении персональных данных (нарушение пункта 8);

не осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии (нарушение пункта 10);

отсутствует подробная выписка из истории развития ребенка с заключениями врачей, наблюдающих ребенка в медицинской организации по месту жительства (регистрации) (нарушение подпункта «е» пункта 15);

отсутствует описание результатов самостоятельной продуктивной деятельности ребенка (нарушение подпункта «з» пункта 15).

По результатам проверки отдела образования администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 21 февраля 2020 года.